

ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា
ជាតិ សាសនា ព្រះមហាក្សត្រ

ក្រុមប្រឹក្សាភិបាលក្រុងស្ទឹងត្រែង
និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌
អង្គការព្រះបាទស្រីរាជ្យ
លេខ: ០០៦ /០៩ ក. ហ. អតត

រាជធានីភ្នំពេញ ថ្ងៃទី ២០ ខែ កុម្ភៈ ឆ្នាំ ២០០៩

កំណត់ហេតុ
សិក្ខាសាលា

ស្តីពីការស្ទង់មតិជាមូលដ្ឋានលើអង្គការនីតិកម្ម និងសមត្ថភាពតាក់តែងច្បាប់របស់
ក្រសួងយុត្តិធម៌ និងសេដ្ឋកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ

ឆ្នាំពីរពាន់ប្រាំបួន ខែមករា ថ្ងៃទី ម្ភៃបី វេលាម៉ោងប្រាំបីព្រឹក នៅសណ្ឋាគារកាំបូឌីយ៉ាណាមានរៀបចំ សិក្ខាសាលាមួយក្រោមអធិបតីភាពរបស់ឯកឧត្តម **ស៊ីយ ម៉ុងណង** នាយកអង្គការព្រះបាទស្រីរាជ្យនៃកំណែ ទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ ស្តីពីការស្ទង់មតិជាមូលដ្ឋានលើអង្គការនីតិកម្ម សមត្ថភាពនីតិកម្ម និងសមត្ថភាពតាក់តែង ច្បាប់របស់ក្រសួងយុត្តិធម៌។

សមាសភាពអ្នកចូលរួមប្រជុំមានដូចបញ្ជីជូនភ្ជាប់ជាមួយ។

ជាកិច្ចចាប់ផ្តើមឯកឧត្តម **ស៊ីយ ម៉ុងណង** បានសម្តែងកិច្ចស្នាគមន៍ចំពោះគណៈអធិបតី ជាពិសេសគឺ លោកស្រី **Katharina Huebner** តំណាងអង្គការកិច្ចសហប្រតិបត្តិការបច្ចេកទេសអឺរ៉ុប (GTZ) ព្រមទាំង ឯកឧត្តម លោកជំទាវ អស់លោក លោកស្រី អ្នកនាងកញ្ញា ភ្ញៀវជាតិ និងអន្តរជាតិ និងសមាជិក សមាជិកា ដែលមានវត្តមាននាពេលនោះ។ ជាមួយគ្នានោះដែរ ឯកឧត្តមបានផ្តោតអំណរគុណដល់ GTZ ដែលបានជួយគាំទ្រ និង រៀបចំនូវសិក្ខាសាលានេះឡើង ដែលជាសកម្មភាពជាអាទិភាពលេខ ២.៣.៤ កំណត់ក្នុងផែនការសកម្មភាពនៃការអនុវត្ត យុទ្ធសាស្ត្រកំណែទម្រង់ច្បាប់ និងតុលាការ ដែលគណៈរដ្ឋមន្ត្រីបានអនុម័តក្នុងសម័យប្រជុំពេញអង្គនាថ្ងៃទី ២៩ ខែ មេសា ឆ្នាំ ២០០៥។ ឯកឧត្តមបានជម្រាបជូនអង្គសិក្ខាសាលាអំពីយុទ្ធសាស្ត្រចតុកោណដំណាក់កាលទី២ របស់ រាជរដ្ឋាភិបាលសម្រាប់នីតិកាលទី៤នៃរដ្ឋសភាថា ជាកម្មវិធីនយោបាយមួយដ៏ត្រឹមត្រូវ ដើម្បីធានាបាននូវប្រសិទ្ធភាព

ការងារក្នុងការអនុវត្តកម្មវិធីកំណែទម្រង់លើគ្រប់ផ្នែក គ្រប់វិស័យក្នុងទិសដៅកាត់បន្ថយភាពក្រីក្រ និងការអភិវឌ្ឍប្រទេស ជាតិប្រកបដោយចីរភាព។

អង្គសិក្ខាសាលាថ្ងៃនេះ គឺជាលទ្ធផលនៃការអនុវត្តគម្រោងមួយក្នុងចំណោមគម្រោងបីទៀត ដែលកំណែទម្រង់ ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ បានចុះអនុសាសនៈយោគយល់គ្នាជាមួយអង្គការសហប្រតិបត្តិការអាឡឺម៉ង់ នៅឆ្នាំ ២០០៨ កន្លងទៅ។ នេះជាសក្ខីភាពបញ្ជាក់អោយឃើញនូវឆន្ទៈនយោបាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល ដើម្បីឈានទៅរកការធ្វើកំណែ ទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព។

ឯកឧត្តមក៏បានលើកឡើងនូវគោលបំណងនៃសិក្ខាសាលានេះ គឺដើម្បីស្វែងយល់អំពីការខ្វះចន្លោះ នៃអង្គភាព នីតិកម្មនៅតាមក្រសួងស្ថាប័ននីមួយៗ អំពីការរៀបចំផែនការគោលនយោបាយ និងសេចក្តីត្រូវការផ្នែកច្បាប់ ព្រមទាំង អំពីកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលការងារតាក់តែងច្បាប់ដល់មន្ត្រីអង្គភាពនីតិកម្ម នៅតាមបណ្តាក្រសួង-ស្ថាប័ននោះដែរ។ ហេតុ ដូច្នេះការរៀបចំការស្ទង់មតិជាមូលដ្ឋានពីសមត្ថភាព នៃការតាក់តែងច្បាប់នៅតាមអង្គភាពនីតិកម្មនៅតាមក្រសួង-ស្ថាប័ន នីមួយៗ គឺជាកត្តាចាំបាច់មួយ ដើម្បីពង្រឹងសមត្ថភាពគតិយុត្តិលើគ្រប់វិស័យនៅកម្ពុជា ព្រមទាំងដើម្បីកសាងសង្គមជាតិ អោយក្លាយជានីតិរដ្ឋពិតប្រាកដ។

ឯកឧត្តមសង្ឃឹមថា តាមរយៈអង្គសិក្ខាសាលានេះ យើងទាំងអស់គ្នានឹងទទួលបាននូវអនុសាសន៍ដ៏ប្រសើរសម្រាប់ ធ្វើការសិក្សាស្រាវជ្រាវអំពីស្ថានភាពបច្ចុប្បន្ន លើការតាក់តែងច្បាប់របស់ក្រសួង និងស្ថាប័នពាក់ព័ន្ធនឹងដំណើរការតាក់ តែងច្បាប់ ហើយនឹងអំពីតម្រូវការ និងរបៀបផ្គត់ផ្គង់ដើម្បីបំពេញសមត្ថភាពការតាក់តែងច្បាប់ ព្រមទាំងអំពីកម្មវិធី បណ្តុះបណ្តាលការងារតាក់តែងច្បាប់ដល់មន្ត្រីនៅតាមអង្គភាពនីតិកម្មតាមក្រសួងស្ថាប័ននីមួយៗ។

ធៀតឱកាសនោះដែរ ឯកឧត្តមបានថ្លែងអំណរគុណជាថ្មីម្តងទៀតចំពោះអង្គការ GTZ ព្រមទាំងដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ និងសប្បុរសជនទាំងឡាយ ដែលបានចូលរួមជាវិភាគទានដ៏ថ្លៃថ្លាទាំងកំលាំងកាយចិត្ត ពេលវេលា ថវិកា សម្ភារៈ និង បច្ចេកទេស ក្នុងការជួយឧបត្ថម្ភគាំទ្រដល់កម្មវិធីកំណែទម្រង់ច្បាប់និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌នេះ។

ជាបន្ទាប់ឯកឧត្តម **ស្វាង លាងហៃ** នាយករងអង្គភាពគ្រប់គ្រងគម្រោង នៃក្រុមប្រឹក្សាកំណែទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ បានធ្វើបទបង្ហាញជូនអង្គសិក្ខាសាលាអំពីការរៀបចំគម្រោងស្ទង់មតិខាងលើនេះ។ ឯកឧត្តមបានមាន ប្រសាសន៍ថា សិក្ខាសាលាថ្ងៃនេះគឺជាសកម្មភាពមួយ ដែលអនុវត្តឡើងយោងទៅសកម្មភាពជាអាទិភាពលេខ ២.៣.៤ ស្តីពីការស្ទង់មតិជាមូលដ្ឋានលើអង្គភាពនីតិកម្ម សមត្ថភាពនីតិកម្ម និងសមត្ថភាពតាក់តែងច្បាប់របស់ក្រសួងឬស្ថាប័ន នីមួយៗ នៃកម្មវិធីសកម្មភាពកំណែទម្រង់ច្បាប់ និងតុលាការ ឆ្នាំ ២០០៥។ អនុលោមទៅតាមគោលការណ៍នៃការរៀបចំ សូចនាករ និងការតាមដានកំណែទម្រង់ច្បាប់និងតុលាការ ដែលបានអនុម័ត កាលពីថ្ងៃទី ០៨ ខែ តុលា ឆ្នាំ ២០០៨ កន្លងទៅ សកម្មភាពជាអាទិភាពលេខ ២.៣.៤ នេះតម្រូវអោយអនុវត្តនូវជំហានចំនួនប្រាំរួមមាន៖

- ១-ការរៀបចំក្រុមការងារ
- ២-ការធ្វើការសិក្សាស្រាវជ្រាវ
- ៣-ការរៀបចំរបាយការណ៍បូកសរុប និងលើកអនុសាសន៍
- ៤-ការរៀបចំផែនការសកម្មភាពសម្រាប់អនុវត្តអនុសាសន៍
- ៥-ការអនុវត្តផែនការសកម្មភាព ។

ឯកឧត្តមបានបញ្ជាក់ថា ដំណើរការនៃការធ្វើច្បាប់មួយមានប្រសិទ្ធភាព និងស៊ីសង្វាក់គ្នា ដោយមានការចូលរួម ផ្អែកលើវចនានុក្រមនៃច្បាប់មានការណែនាំជាក់លាក់ មានការត្រួតពិនិត្យ មានការយកចិត្តទុកដាក់ខ្ពស់លើការអនុវត្ត ស្តង់ដារអន្តរជាតិ គឺជាយុទ្ធសាស្ត្រមួយនៃទិសដៅយុទ្ធសាស្ត្រទី២ របស់កំណែទម្រង់ក្នុងការធ្វើទំនើបកម្មក្របខ័ណ្ឌច្បាប់។ ឯកឧត្តមបានបន្ថែមទៀតថា ការពង្រីកអង្គការនីតិកម្មនៅតាមក្រសួងស្ថាប័នជុំវិញរាជរដ្ឋាភិបាល គឺជាសកម្មភាពជា អាទិភាពគន្លឹះនៃទិសដៅយុទ្ធសាស្ត្រទី២ ហើយជំហានចំនួន៥ ខាងលើត្រូវបានរៀបចំឡើង ដើម្បីធ្វើឱ្យសកម្មភាពលេខ ២.៣.៤ សំរេចចេញជារូបរាង ហើយឥឡូវនេះ យើងកំពុងស្ថិតនៅក្នុងជំហានទី២គឺការសិក្សាស្រាវជ្រាវ ធ្វើការស្ទង់មតិ រកចន្លោះខ្វះខាត។ ឯកឧត្តមបានរំលឹកឡើងវិញអំពីគោលដៅនៃការស្ទង់មតិ គឺដើម្បីស្វែងយល់ពីបញ្ហាសំខាន់ៗចំនួនបួន៖

- ១-ស្ថានភាពបច្ចុប្បន្នលើការតាក់តែងច្បាប់របស់ក្រសួង និងស្ថាប័នដែលពាក់ព័ន្ធក្នុងដំណើរការតាក់តែងច្បាប់ ដូចជាក្របខណ្ឌច្បាប់ យន្តការតាក់តែងច្បាប់ គោលការណ៍ណែនាំទាក់ទងទៅនឹងការតាក់តែងច្បាប់ និង ធនធាននៃការតាក់តែងច្បាប់ជាដើម។
- ២-សេចក្តីត្រូវការដើម្បីបំពេញសមត្ថភាពនៃការតាក់តែងច្បាប់របស់អង្គការនីតិកម្ម
- ៣-ការផ្គត់ផ្គង់ដើម្បីបំពេញសមត្ថភាពនៃការតាក់តែងច្បាប់របស់អង្គការនីតិកម្ម
- ៤-វិធានការដើម្បីធ្វើឱ្យប្រសើរឡើងនូវសមត្ថភាពនៃការតាក់តែងច្បាប់របស់អង្គការនីតិកម្ម។

លោកស្រី **Katharina Huebner** តំណាងអង្គការកិច្ចសហប្រតិបត្តិការបច្ចេកទេសអឡឺម៉ង់ (GTZ) បានមានប្រសាសន៍លើកឡើងទាក់ទងនឹងការអនុវត្តគម្រោងនេះថា នៅក្នុងឆ្នាំ ២០០៨ កន្លងទៅនេះ អង្គការ GTZ បានចុះហត្ថលេខាលើអនុសារណៈ នៃកិច្ចព្រមព្រៀងមួយក្នុងការធ្វើកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ ក៏ដូចជាការជួយគាំទ្រកំណែ ទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌រួមមានចំនួន៣សកម្មភាព៖

- សកម្មភាពទី១ ៖ ការសិក្សាបញ្ចូលប្រព័ន្ធអំប៊ូសមែន នៅប្រទេសកម្ពុជា។
- សកម្មភាពទី២ ៖ រៀបចំកែលំអគេហទំព័រ (Website) មូលដ្ឋានទិន្នន័យច្បាប់របស់ក្រុមប្រឹក្សាកំណែទម្រង់ ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌។
- សកម្មភាពទី៣ ៖ ការស្ទង់មតិជាមូលដ្ឋានពីសមត្ថភាពនៃការតាក់តែងច្បាប់ នៅតាមអង្គការនីតិកម្មរបស់ ក្រសួងស្ថាប័ននីមួយៗ។ ហើយដែលយើងទាំងអស់គ្នាកំពុងតែធ្វើនាថ្ងៃនេះ ដើម្បីស្វែងរកថា តើអង្គការនីតិកម្មមាន ស្ថានភាពបែបណា និងថាតើអង្គការនីតិកម្មមានតម្រូវការអ្វីខ្លះ? បន្ទាប់ពីការពិភាក្សាតាមក្រុម យើងនឹងបាន របាយការណ៍ ដំបូងបង្ហាញថា តើក្រសួង-ស្ថាប័ន មានតម្រូវការដូចម្តេច។ ប្រសិនឯកឧត្តម អស់លោក លោកស្រី តំណាងក្រសួង-ស្ថាប័ន ចង់បានអ្វីឬមានតម្រូវការអ្វីខាង GTZ នៅតែមានការគាំទ្រជាបន្តទៅទៀត។ លោកស្រីក៏បាន ថ្លែងអំណរគុណយ៉ាងជ្រាលជ្រៅបំផុត ចំពោះការចូលរួមដ៏ផុសផុលរបស់ឯកឧត្តម លោកជំទាវ អស់លោកស្រីទាំងអស់ ដែលបានចូលរួមបញ្ចេញមតិយោបល់ទាក់ទងនឹងការស្ទង់មតិនេះ។

ឯកឧត្តម **ប៊ែន ប៊ុនឃា** នាយករងអង្គការគ្រប់គ្រងគម្រោង នៃក្រុមប្រឹក្សាកំណែទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធ យុត្តិធម៌ បានធ្វើការបង្ហាញជូនអង្គសិក្ខាសាលាអំពីដំណើរការ នៃការអនុវត្តគម្រោងតាមរយៈការបញ្ចាំងស្លាយ ដូចឯកសារ ដែលបានចែកជូនអង្គសិក្ខាសាលាទាំងមូលស្រាប់។

លោក **ឆាប់ ឆន្ទៈ** ជាទីប្រឹក្សាគម្រោងនៃសកម្មភាព២.៣.៤ បានធ្វើបទបង្ហាញទាក់ទងនឹងវិធីសាស្ត្រ នៃការស្រាវជ្រាវក៏ដូចជាការធ្វើការស្ទង់មតិដោយលើកឡើងថា ៖

១-ធ្វើការសិក្សាទៅលើច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានផ្សេងៗ ដែលពាក់ព័ន្ធនឹងក្រសួងមានន័យថា ក្រុមការងារបានពិនិត្យមើលអនុក្រឹត្យយុទ្ធសាស្ត្រក្រសួង-ស្ថាប័នទាំងអស់។ តាមការសិក្សាស្រាវជ្រាវ ក្រុមការងារសង្កេតឃើញថាអង្គការនីតិកម្មមានលក្ខណៈខុសៗគ្នា ក្រសួងខ្លះមានបង្កើតជាអង្គការនីតិកម្ម ខ្លះជានាយកដ្ឋាននីតិកម្ម ខ្លះជាការិយាល័យនីតិកម្ម ខ្លះជាក្រុមប្រឹក្សាអ្នកច្បាប់ និងក្រសួងខ្លះទៀតពុំមានតែម្តង ប៉ុន្តែគេមានក្រុមការងារសំរាប់ជួយធ្វើច្បាប់ម្តងៗតែប៉ុណ្ណោះ។ លោកបានបញ្ជាក់ជូនថា គោលបំណងនៃសិក្ខាសាលានាថ្ងៃនេះ គឺចង់ដឹងថា តើយើងគួរធ្វើយ៉ាងដូចម្តេចដើម្បីឱ្យក្រសួង-ស្ថាប័នរបស់យើងមានយន្តការរលូនដូចគ្នា? ហើយតើអង្គការនីតិកម្មនៅតាមក្រសួង-ស្ថាប័ន គួរតែមានរូបរាងបែបណា?

២-ដើម្បីធ្វើការសិក្សាស្រាវជ្រាវក្រុមការងារបានបង្កើតជាបញ្ជីសំណួរ ដែលបានផ្ញើជូនក្រសួង-ស្ថាប័នបំពេញ និងឆ្លើយ រួចហើយបញ្ជូនមកអោយក្រុមការងារវិញ។

៣-ក្រុមការងារនឹងចុះទៅជួបសម្ភាសន៍ផ្ទាល់តែម្តងនៅតាមក្រសួង-ស្ថាប័ន ចំនួន១៥ ហើយការសម្ភាសន៍ផ្ទាល់នេះ ចែកចេញជាបីប្រភេទគឺ ៖

- ១-ជាមួយមន្ត្រីជាន់ខ្ពស់
- ២-ជាមួយមន្ត្រីផ្នែកនីតិកម្ម
- ៣-ជាមួយមន្ត្រីបច្ចេកទេស។

៤-សិក្ខាសាលាថ្ងៃនេះ គឺដើម្បីស្រង់យកព័ត៌មានបឋម ហើយបន្ទាប់មកក្រុមការងារនឹងរៀបចំសិក្ខាសាលាម្តងទៀត ដើម្បីប្រមូលយកអនុសាសន៍ចុងក្រោយ រួចធ្វើរបាយការណ៍បញ្ចប់។

ជាបន្ទាប់ ចូលមកដល់របៀបវារៈពិភាក្សាតាមក្រុមលើបញ្ជីសំណួរដូចមានភ្ជាប់មកជាមួយស្រាប់។ ក្រោយពីក្រុមទាំង៦បានពិភាក្សាចប់សព្វគ្រប់ អង្គប្រជុំបានផ្តល់ឱកាសដល់តំណាងក្រុមនីមួយៗធ្វើរបាយការណ៍តាមក្រុមរៀងៗខ្លួន។

ក្រោយពីបានស្តាប់នូវសេចក្តីវាយការណ៍របស់ក្រុមទាំង៦រួចមក ឯកឧត្តមប្រធានបានវាយតម្លៃថា សំណួរទាំងអស់ គឺមានចម្លើយប្រហាក់ប្រហែលគ្នាច្រើន ហើយអាចយកធ្វើជាអនុសាសន៍នាពេលក្រោយបាន ហើយឯកឧត្តមបានឯកភាពទាំងស្រុងតាមអ្វីដែលក្រុមមួយចំនួនបានលើកឡើងទាក់ទងនឹងបញ្ហាធនធានមនុស្ស និងសំភារៈ ជាដើម។

ឯកឧត្តមប្រធានបានថ្លែងអំណរគុណជាអនេកកប្បការដល់ឯកឧត្តម លោកជំទាវ លោក លោកស្រី និងអ្នកនាងកញ្ញាជាសមាជិក សមាជិកាទាំងអស់ដែលបានចូលរួមពិភាក្សានិងផ្តល់អនុសាសន៍ដ៏ផុសផុល ដែលជាទុនដ៏សំខាន់សម្រាប់ក្រុមការងារយកមកពិចារណា ដើម្បីរៀបរៀងជាឯកសារទៅថ្ងៃក្រោយ។ ជាទីបញ្ចប់ឯកឧត្តមប្រធានបានជូនពរដល់

សមាជិក សមាជិកាទាំងមូលមានសុខភាពល្អបរិបូរណ៍ ប្រាជ្ញាឈ្លៀសវៃ ដើម្បីប្រកបការងារឱ្យមានប្រសិទ្ធភាពទទួល
ជ័យជំនះគ្រប់ភារៈកិច្ចគ្រប់គ្នាកុំប្តីឃ្លៀងឃ្លាតឡើយ។

អង្គប្រជុំពិភាក្សានេះ បានចប់សព្វគ្រប់នៅវេលាម៉ោងដប់ពីរថ្ងៃត្រង់នាថ្ងៃខែឆ្នាំដដែល។

បានឃើញ និងឯកភាព

នាយកអ.គ.គ

អ្នកធ្វើរបាយការណ៍

ស៊ុយ ម៉ុងលាង

សេង វ៉ាន់ដា

ស៊ុន សិរីរុដ

ខាងក្រោមនេះជាសំណួរ-ចម្លើយដែលក្រុមទាំងប្រាំមួយបានឆ្លើយ ដោយសរុបយកនូវមតិ
យោបល់ទាំងអស់មកបញ្ចូលរួមគ្នាមានជាអាទិ៍៖

**ផ្នែកទី១៖ ស្ថានភាពបច្ចុប្បន្នលើការតាក់តែងច្បាប់និងស្ថាប័នដែលពាក់ព័ន្ធក្នុងដំណើរការតាក់តែង ច្បាប់
(ដូចជា ក្របខណ្ឌច្បាប់, យន្តការតាក់តែងច្បាប់ គោលការណ៍ណែនាំទាំងនៃ ការតាក់តែងច្បាប់
និងធនធាននៃការតាក់តែងច្បាប់ជាដើម)**

១.តើអ្នកយល់យ៉ាងណាដែរចំពោះពាក្យ «អង្គភាពនីតិកម្ម» នៅតាមក្រសួង?

ក-អង្គភាពទាក់ទងនឹង កិច្ចការច្បាប់ (អង្គភាពស្នូល)៖ ថ្នាក់ណាក៏បានដែរ

- មានឋានៈច្បាស់លាស់
- មានរចនាសម្ព័ន្ធច្បាស់លាស់

ខ-នាយកដ្ឋានកិច្ចការច្បាប់

- មន្ត្រីអង្គភាពនីតិកម្មត្រូវតែជាមន្ត្រីជាន់ខ្ពស់

គ-អគ្គនាយកដ្ឋាននីតិកម្ម (អង្គភាពបច្ចេកទេស)

ឃ-ក្រុមប្រឹក្សានីតិកម្ម (ប្រមូលផ្តុំមន្ត្រីជាន់ខ្ពស់)

- សុំឱ្យក្រសួងទាំងអស់មានរចនាសម្ព័ន្ធច្បាស់ ត្រូវមានសារៈចំណែកនាំអោយបង្កើត
- មានអ្នកបច្ចេកទេស និងអ្នកច្បាប់
- ឋានៈនាយកដ្ឋានពិបាកធ្វើការសម្របសម្រួល
- គិតពីទំហំការងារទៅក្រសួងដើម្បីកំណត់អង្គភាពនីតិកម្ម

២.តើអង្គភាពនីតិកម្មនៅក្នុងក្រសួងរបស់លោកអ្នកមានតួនាទីធ្វើអ្វីខ្លះ?

- រៀបចំទម្រង់ច្បាប់ (ចំណែកខ្លឹមសារនៅលើនាយកដ្ឋានជំនាញ)
- ពិនិត្យច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានចុងក្រោយ
- សម្របសម្រួលការតាក់តែងច្បាប់ ឬលិខិតបទដ្ឋានជាមួយអង្គភាពផ្សេងៗ ផ្តល់ផ្នែកបច្ចេកទេសដល់ក្រសួង
- ស្រាវជ្រាវច្បាប់របស់ក្រសួង និងចុងក្រុង
- ចូលរួមកែទម្រង់ច្បាប់របស់រាជរដ្ឋាភិបាល
- ទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិ និងច្បាប់អន្តរជាតិ
- ការពិគ្រោះយោបល់មុននឹងធ្វើច្បាប់
- បោះពុម្ពផ្សព្វផ្សាយតាមគ្រប់រូបភាព
- បណ្តុះបណ្តាលអប់រំ
- សហការជាមួយព្រះរាជអាជ្ញា (ស្ថាប័នអយ្យការ)
- តាមដានការអនុវត្តច្បាប់

- តាមដាន និងត្រួតពិនិត្យច្បាប់ទាក់ទងនឹងការវិវត្តផ្ទៃក្នុងរបស់ពិភពលោក និងបទដ្ឋានទាក់ទងនឹងវិស័យកម្មនាគមន៍
- លើកគម្រោងតាក់តែងច្បាប់
- មិនទាន់បានកសាងសេចក្តីព្រាងច្បាប់ មានតែលិខិតបទដ្ឋានផ្សេងៗ
- ពុំធ្លាប់មានគំនិតផ្តួចផ្តើមទេ
- ត្រួតពិនិត្យ និងផ្សព្វផ្សាយច្បាប់
- ផ្តួចផ្តើមសេចក្តីព្រាងច្បាប់ដោយនាយកដ្ឋានជំនាញ
- ផ្តួចផ្តើម និងផ្តល់យោបល់នៅពេលប្រជុំ
- ចូលរួមបង្កើតបទប្បញ្ញត្តិប្រកាសសេចក្តីណែនាំ
- នាយកដ្ឋានជំនាញជាអ្នកផ្តួចផ្តើមធ្វើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ ដោយមានអ្នកជំនាញផ្សេងៗចូលរួម
- សិក្សាស្រាវជ្រាវ ឯកសារច្បាប់គ្រប់វិស័យគ្រប់ជំនាន់ ទាំងក្នុង និងក្រៅប្រទេស
- សេនាធិការឱ្យក្រុមប្រឹក្សាយោធា ក្នុងការអនុវត្ត*លក្ខន្តិកៈទូទៅ
- សហការជាមួយបណ្តានាយកដ្ឋាន
- រៀបចំរបាយការណ៍អនុវត្តច្បាប់
- តាមដានជំរុញកងឯកភាពឱ្យផ្សព្វផ្សាយខ្លឹមសារច្បាប់
- ដោះស្រាយវិវាទ
- គ្រប់គ្រងឯកសារច្បាប់។

៣.តើយន្តការនៃការតាក់តែងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិផ្សេងៗ នៅក្រសួងរបស់លោកអ្នកមានអ្វីខ្លះ? ហើយ តើច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិចាប់ផ្តើមធ្វើពីណា?

- នាយកដ្ឋាន
- ការិយាល័យ
- ការិយាល័យនីតិកម្ម
- ការិយាល័យគតិយុត្តិចំណុះអគ្គលេខាធិការដ្ឋាន (ធនាគារជាតិ)
- ក្រុមប្រឹក្សា
- ក្រុមការងារ គណៈកម្មាការ (ក្រសួងអភិវឌ្ឍន៍ជនបទ)
- មន្ត្រីជំនាញ
- សេចក្តីណែនាំរបស់ក្រសួងអប់រំយុវជន និងកីឡា
- ប្រកាសក្រសួងប្រៃសណីយ៍
- ស្តង់ដារអន្តរជាតិ
- ការធ្វើលិខិតបទដ្ឋានភាគច្រើនចេញពីអង្គភាព
- ការធ្វើច្បាប់ចេញអង្គភាពនីតិកម្ម
- នីតិវិធីធ្វើលិខិតបទដ្ឋាន ៖

ក-អង្គភាពជំនាញនាពេល អង្គភាពនីតិកម្ម គណៈកម្មាការរបស់ក្រសួង គណៈរដ្ឋមន្ត្រី

- ខ-អង្គភាពនីតិកម្មកម្ម អង្គភាពជំនាញ ថ្នាក់ដឹកនាំ គណៈរដ្ឋមន្ត្រី
- គ-ក្រុមការងារ ថ្នាក់ដឹកនាំ

៤. តើក្រសួងរបស់លោកអ្នកមានការលំបាកអ្វីខ្លះនៅពេលធ្វើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិផ្សេងៗ?

- ខ្វះធនធានមនុស្ស
- ខ្វះថវិកា
- ខ្វះការលើកទឹកចិត្ត-ការគាំទ្រ
- ខ្វះគោលការណ៍ណែនាំ-វិធីសាស្ត្រតាត់តែងច្បាប់
- ខ្វះសម្ភារៈ
- ខ្វះកិច្ចសហការ និងការយកចិត្តទុកដាក់
- ខ្វះកន្លែងធ្វើការសមរម្យ។

៥. តើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិភាគច្រើនត្រូវបានធ្វើដោយអ្នកជំនាញការបរទេស ឬអ្នកជំនាញការជាតិ?

- ច្បាប់ធំៗទាក់ទងនឹងច្បាប់អន្តរជាតិធ្វើដោយអ្នកជំនាញការបរទេស
- លិខិតបទដ្ឋានផ្សេងៗដោយអ្នកជំនាញការខ្មែរ
- ភាគច្រើននៃការធ្វើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋាន ចេញពីអ្នកជំនាញកម្ពុជា ដោយសហការជាមួយបរទេស (ជួនកាលមិនសហការ) (ជ្រើសរើសអនុសាសន៍)
- ជំនាញការជាតិ (៤/៩)
- ជំនាញបរទេស (៨/៩)
- សហការគ្នារវាងជំនាញការជាតិ និងបរទេស (៩/៩)
- សេចក្តីព្រាងច្បាប់គតិយុត្តិ ត្រូវបានធ្វើដោយទាំងជំនាញការជាតិ និងជំនាញការអន្តរជាតិ ហើយភាគច្រើនដោយជំនាញការបរទេសលើកលែងតែក្រសួងទំនាក់ទំនងរដ្ឋសភា ព្រឹទ្ធសភា និងអធិការកិច្ច។

ផ្នែកទី២៖ សេចក្តីត្រួតត្រារដ្ឋបាលលើសេចក្តីព្រាងច្បាប់របស់រដ្ឋសភា

១. តើអង្គភាពនីតិកម្មចាំបាច់ត្រូវតែមាននៅតាមក្រសួងឬទេ? ប្រសិនបើចាំបាច់តើត្រឹមត្រូវណា?

- ចាំបាច់ទៅតាមទំហំការងារ
- ត្រូវការចាំបាច់អង្គភាពនីតិកម្ម កម្រិតនាយកដ្ឋាន
- ចាំបាច់ត្រូវតែមានអង្គភាពនីតិកម្មក្នុងក្រសួងនីមួយៗ
- ចាំបាច់ត្រូវមានជាលក្ខណៈស្តង់ដារមួយជាក់លាក់ និងឯករាជ្យ និងចែងច្បាស់លាស់ពីតួនាទី និងភារកិច្ចដែលបង្កើតឡើងដោយអនុក្រឹត្យ (ការរៀបចំ និងការប្រព្រឹត្តទៅរបស់ក្រសួងស្ថាប័ន)
- អគ្គនាយកដ្ឋាន
- ចាំបាច់ (៩/៩)

- ក្រុមប្រឹក្សានីតិកម្ម (៣/៩)
- នាយកដ្ឋាននីតិកម្ម (៦/៩)
- ការិយាល័យនីតិកម្ម (០)។

២.តើមានមូលហេតុអ្វីខ្លះដែលក្រសួងរបស់លោកអ្នកចាំបាច់ត្រូវមានអង្គការនីតិកម្ម?

មូលហេតុបានឆ្លើយតាមផ្នែកទី១

- អោយមានការគ្រប់គ្រងល្អ
- ត្រួតពិនិត្យការធ្វើច្បាប់អោយបានត្រឹមត្រូវ
- បង្កើនសេដ្ឋកិច្ច
- ដើម្បីការពារវិនិយោគសាធារណៈ
- រដ្ឋាភិបាលជាអ្នករៀបចំសេចក្តីព្រាងច្បាប់
- ជាសេនាធិការផ្នែកច្បាប់របស់ក្រសួងស្ថាប័ន (Lawyer of Ministries /Institution)
- ចងក្រងឯកសារ
- សង្គតិភាពនៃការតាក់តែងច្បាប់(ស៊ីសង្វាក់)
- មានតម្លាភាព
- មានការងាយស្រួលក្នុងការផ្តល់អង្គការជំនាញ
- ការពារអំណាចក្រសួងស្ថាប័ន
- ធ្វើវិសោធនកម្មច្បាប់
- កសាងច្បាប់ផ្សេងៗឱ្យស្របទៅតាមការវិវឌ្ឍនៃសេដ្ឋកិច្ចសង្គម។

៣.សេចក្តីព្រាងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិទាំងអស់មានការចូលរួមផ្តល់យោបល់ពីអង្គការនីតិកម្មឬទេ?

បានឆ្លើយ ៖

- មានប្រមាណ ៥០ ភាគរយ
- មានការចូលរួមពីអង្គការនីតិកម្ម (០)
- ចូលរួមមិនពេញលេញ (៦/៩)
- គ្មានការចូលរួមពីអង្គការនីតិកម្ម (៣/៩)
- ត្រូវតែមានការចូលរួមផ្តល់យោបល់ពីអង្គការនីតិកម្ម
- ០៤ ក្រសួងមិនផ្តល់នីតិកម្ម
- ០៨ ក្រសួងផ្តល់នីតិកម្ម។

៤.តើក្រសួងរបស់លោកអ្នកមានសេចក្តីត្រូវការអ្វីខ្លះដើម្បីធ្វើឱ្យប្រសើរឡើងនូវសមត្ថភាពតាក់តែងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិ?

ទាក់ទងការលំបាក ៖

- ធនធានមនុស្ស-បណ្តុះបណ្តាល-កម្មសិក្សា
- ប្រាក់ឧបត្ថម្ភ

- សម្ភារៈ
- ឯកសារស្រាវជ្រាវ
- យន្តការតាក់តែងច្បាប់
- ខ្វះឯករាជ្យភាព
- ការសហការទំនាក់ទំនងល្អ និងការយកចិត្តទុកដាក់
- ការគាំទ្រពីក្រសួងហិរញ្ញវត្ថុ
- ជំនួយបរទេស
- នីតិវិធីធ្វើច្បាប់
- វិធីសាស្ត្រធ្វើច្បាប់
- ខ្វះឯកសារ
- ខ្វះកន្លែងធ្វើការសមរម្យ
- បណ្តុះបណ្តាលមន្ត្រីក្នុងអង្គការនីតិកម្ម (វគ្គខ្លី មធ្យម វែង)
- ប្រើប្រាស់មន្ត្រីអោយចំជំនាញ ធ្វើឯកទេសកម្មទៅតាមការវិយាល័យជំនាញច្បាប់
- មានការលើកទឹកចិត្តសមស្រប

៥.តើសេចក្តីត្រូវការចាំបាច់ជាអាទិភាពនៃក្រសួងរបស់លោកអ្នកមានអ្វីខ្លះ តាក់តែងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានផ្សេងៗ?

ដើម្បីធ្វើឱ្យប្រសើរឡើងនូវសមត្ថភាព

- នីតិវិធីណែនាំធ្វើច្បាប់
- ការបណ្តុះបណ្តាលរបៀបធ្វើច្បាប់
- ការលើកទឹកចិត្ត (តួនាទី និងប្រាក់ឧបត្ថម្ភ)
- ធនធានមនុស្ស
- សំភារៈ
- ហិរញ្ញវត្ថុ
- ស្វែងរកដៃគូអភិវឌ្ឍលើផ្នែកបច្ចេកទេស និងហិរញ្ញវត្ថុ
- រាជរដ្ឋាភិបាលត្រូវមានកញ្ចប់ថវិកាក្នុងការគាំទ្រសមត្ថភាពធ្វើច្បាប់
- ត្រូវមានផែនការច្បាស់លាស់ក្នុងការតាក់តែងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋាន
- ឯករាជ្យភាព។

ផ្នែកទី ៣៖ ការផ្គត់ផ្គង់ដើម្បីបំពេញសមត្ថភាពនៃការតាក់តែងច្បាប់របស់អង្គការនីតិកម្ម

១.តើអង្គការនីតិកម្មបានផ្តល់ជំនួយបច្ចេកទេសអ្វីខ្លះដល់អង្គការជំនាញ នៅពេលធ្វើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋាន គតិយុត្ត ហើយផ្តល់ដោយវិធីណា?

- ជួយមតិយោបល់
- ជួយព្រាងយោបល់
- ជួយកែលម្អ
- វិធីផ្តល់បច្ចេកទេស: តាមរយៈឯកសារ តាមការចូលរួម
- ធ្វើការជាមួយគ្នា-ផ្តល់ជាឯកសារ-យោបល់
- ជំនាញឆ្លងនីតិកម្មដើម្បីសុំយោបល់
- ខ្វះកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ (ដោយសារមិនទាន់មានកំណត់ច្បាស់លាស់ចំពោះភារៈកិច្ចរបស់អង្គការនីមួយៗ)
- មានផ្តល់ជំនួយបច្ចេកទេសខាងច្បាប់ ផ្តល់យោបល់ និងឯកសារពាក់ព័ន្ធ
 - តាមរយៈការចូលរួម និងកិច្ចប្រជុំ
 - ចូលរួមផ្តល់យោបល់ផ្នែកច្បាប់ជាមួយនាយកដ្ឋានជំនាញធ្វើច្បាប់ផ្ទាល់
 - ចូលរួមការងារក្នុងអន្តរនាយកដ្ឋានតាមការចាត់តាំងរបស់រដ្ឋមន្ត្រី
 - ផ្តល់យោបល់លើសេចក្តីព្រាងលើលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិ
- ផ្តល់ការបណ្តុះបណ្តាលផ្នែកច្បាប់ដល់មន្ត្រីជំនាញ
- ជួយធ្វើសន្ទនាក្រុម
- គ្មានជំនួយបច្ចេកទេសផ្តល់ឱ្យអង្គការទេ(ក្រុម២)

២.តើអង្គការជំនាញបានទទួលជំនួយបច្ចេកទេសស្ទើរខ្លះពីអង្គការនីតិកម្ម នៅពេលធ្វើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិ ហើយផ្តល់ដោយវិធីណា?

- ដូចទី១
- គ្មានជំនួយបច្ចេកទេសផ្តល់ឱ្យអង្គការទេ(ក្រុម២)
- ចូលរួមមតិ
- ឯកសារ
- ជួយធ្វើ និងជួយការពារ។

ក.បានទទួលចំណេះដឹងសំណួរទី១ និងទទួលបានគោលការណ៍ច្បាប់

- ខ.ផ្តល់វិធីសាស្ត្រ
- ប្រជុំក្រុមការងារ
 - សន្និបាតបាតក្នុងក្រសួង
 - វេទិការតុល្យ។

- បានទទួលឯកសារច្បាប់ដែលមិនស្ថិតនៅក្នុងជំនាញរបស់អង្គការជំនាញ
- បានទទួលកិច្ចសហការសំរាប់សំរួលក្នុងការតាក់តែងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិ។

៣.តើអង្គការនីតិកម្មបានទទួលជំនួយបច្ចេកទេសពីអង្គការផ្សេងៗនៅពេលធ្វើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិឬទេ? តើមានជំនួយស្ទើរខ្លះ?

- បច្ចេកទេស (ព័ត៌មានទាក់ទង និងច្បាប់ ឬលិខិតបទដ្ឋាន)

- យោបល់ឯកទេស
- អនុសាសន៍-បទពិសោធន៍-ជំនាញ
- ជំនួយស្មារតី
- សំភារៈ ឯកទេស (អង្គការដៃគូជាអ្នកឧបត្ថម្ភ)
- អង្គភាពជំនាញទទួលជំនាញបច្ចេកទេសពីអង្គភាពនីតិកម្ម (៥០ ភាគរយ ទៅ ៨០ ភាគរយ)
- ឯកសារជំនាញគ្រប់ប្រភេទ
- មាន (ប្រជុំ និងឯកសារ)(ក្រុម ៣)
- មិនធ្លាប់មាននៅក្នុងនាយកដ្ឋាននីតិកម្ម ប៉ុន្តែធ្លាប់មានក្នុងក្របខ័ណ្ឌក្រសួង(ក្រុម ២)

៤. តើក្រសួងរបស់លោកអ្នកបានទទួលជំនួយពីក្រសួងផ្សេងទៀតនៅពេលធ្វើសេចក្តីប្រាងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិធម៌ទេ?

- វិស័យឯកជន
- បច្ចេកទេសពីក្រសួងពាក់ព័ន្ធ
- មានជំនួយបច្ចេកទេសពីក្រសួងផ្សេងៗ ឧទាហរណ៍ ៖ ច្បាប់ប្រឆាំងអំពើពុករលួយមាន ជំនួយបច្ចេកទេសពីក្រសួង យុត្តិធម៌ និងក្រសួងមហាផ្ទៃ
- មាន(ប្រជុំ និងឯកសារ)
- មាន
- បានទទួលយោបល់ (ដោយពិគ្រោះយោបល់)
- សហការ
- ផ្តល់ឯកសារ
 - យោបល់ពីសហគមន៍
 - អនុសាសន៍លើសង្គមសីវិល និងដៃគូអភិវឌ្ឍ
 - អនុសាសន៍ពីអាជ្ញាធរដែនដី
 - អនុសាសន៍ពីអាជ្ញាធរ គណៈកម្មការ ក្រុមប្រឹក្សាពាក់ព័ន្ធ។

ផ្នែកទី៤៖ តាមការដើម្បីធ្វើឱ្យប្រសើរឡើងនូវសមត្ថភាពនៃការតាក់តែងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋាន ផ្សេងៗរបស់អង្គការនីតិកម្ម

១. តើមានវិធានការអ្វីខ្លះ ដើម្បីធ្វើឱ្យប្រសើរឡើងនូវសមត្ថភាពតាក់តែងច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានផ្សេងៗរបស់ ក្រសួង?

- លើកកម្ពស់អង្គការនីតិកម្ម
- ត្រូវមានមន្ត្រីជំនាញច្បាប់
- កិច្ចសហការរវាងអង្គការផ្ទៃក្នុង និងក្រសួង
- យន្តការច្បាស់លាស់នៃការតាក់តែងច្បាប់
- បណ្តុះបណ្តាលទាំងក្នុង និង ក្រៅប្រទេស
- បង្កើតអង្គការនីតិកម្ម(ចំពោះក្រសួងដែលគ្មានអង្គការនីតិកម្ម)

- ត្រូវមានថវិកាសម្ភារៈគ្រប់គ្រាន់សម្រាប់ដំណើរការ
- ចែករំលែកបទពិសោធន៍ទៅវិញទៅមកតាមរយៈសិក្ខាសាលា និងវេទិកាផ្សេងៗ
- រួមសហការពីជំនាញការបរទេស ដៃគូអភិវឌ្ឍន៍
- ទស្សនៈកិច្ចសិក្សាក្នុង និងក្រៅប្រទេសដើម្បីផ្តល់ប្តូរបទពិសោធន៍។

២. តើមានវិធានការអ្វីខ្លះ ដើម្បីធ្វើឱ្យប្រសើរឡើងនូវអង្គការនីតិកម្មរបស់ក្រសួង?

បានឆ្លើយរួចហើយ

- អង្គការនីតិកម្មជាអង្គការអាទិភាពរបស់ក្រសួង ពង្រឹង និងបង្កើតសមត្ថភាព និងតួនាទី(ណែនាំ-ត្រួតពិនិត្យ-អនុវត្ត -ផ្សព្វផ្សាយជាលក្ខណៈប្រព័ន្ធ)
- គោលការណ៍លើកទឹកចិត្ត ផ្តល់តួនាទីសមស្រប ដាក់អោយចំណេញ និងតាមបទពិសោធន៍
- កសាងសមត្ថភាព
- ផ្តល់ឯករាជ្យភាពដល់អង្គការនីតិកម្ម
- រាល់លិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិ ត្រូវឆ្លងយោបល់ទៅតាមឋាននុក្រមអង្គការនីតិកម្ម
- គួររៀបចំសារចរណ៍ ណែនាំពីនីតិវិធីកសាងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តិក្នុងក្របខ័ណ្ឌក្រសួងស្ថាប័ននីមួយៗ
- បង្កើនតម្លៃអង្គការនីតិកម្ម (ផ្តល់អំណាច និងការលើកទឹកចិត្ត)
- បែងចែកកញ្ចប់ថវិកាឱ្យច្បាស់លាស់ ហើយច្រើន
- កន្លែងធ្វើការ និងសំភារៈសមរម្យ
- ផ្គត់ផ្គង់ឱ្យមន្ត្រីមានលទ្ធភាពរស់
- ពង្រឹងស្ថាប័ន
- គំនិតផ្តួចផ្តើមក្នុងការកសាងច្បាប់តាមវិស័យ
- ក្រមសីលធម៌វិជ្ជាជីវៈសំរាប់មន្ត្រីនីតិកម្ម។